السياسة الاقتصادية الصينية (١٩٧٨ - ١٩٩٢) "دراسة تأريخية"

م.د. وسام هادي عكار عظيم وزارة التربية: المديرية العامة لتربية بغداد/ الكرخ الثانية

الملخص:

أدى انتقال الصين إلى الأشتراكية عام ١٩٤٩، وما حققته من تقدم ونجاح في سياستها الاقتصادية، برغم الظروف التي تحيط بها من كثافة سكانية هائلة وقلة بعض المواد الأولية، فضلاً عن التقلبات المناخية، إلى جعلها تجربة مليئة بالدروس لأغلب الدول النامية، مع أنه ليس هناك تقييم مشترك لأهمية تلك التجربة الاقتصادية، فالبعض يقلل منها في حين يبالغ البعض الآخر في أهميتها، وتتبارى الاجتهادات والتقديرات الأمر الذي يجعل الاستمرار في دراستها مسألة حيوية.

وفي ضوء ذلك جاء هذا البحث لإعطاء صورة موجزة عن السياسة الاقتصادية الصينية (مام ١٩٧٨-١٩٩٢)، وهي مدة تولي الزعيم الصيني (دنغ شياو بينغ) زمام السلطة، لاسيما أن حقبة الرئيس (ماو تسي تونغ) درست في العديد من الكتب والبحوث الأكاديمية. قسم البحث على ثلاثة محاور رئيسة، تطرق الأول إلى أهمية الموقع الجُغرافي على النشاط الاقتصادي، وإعطاء لمحة عامة عن السياسة الاقتصادية للأعوام (٩٤٩-١٩٧٦). أما المحور الثاني فقد تناول أهمية الإصلاحات الاقتصادية في عهد (دنغ)، وأثرها في تطور السياسة الاقتصادية عن طريق ارتفاع الاستثمارات الأجنبية الخارجية داخل الصين، في حين أوضح المحور الأخير، مقومات السياسة الاقتصادية، وركزنا فيه على السياسات الزراعية والصناعية والتجارية، والتي يمكن عدها العمود الفقري لإنعاش الاقتصاد الصيني.

أولاً: موجز جُغرافي وإقتصادي عن الصين (١٩٤٩-١٩٧٦):

تتطلب دراسة أهمية (السياسة الإقتصادية Economic Politics) (١)، لأي دولة الإطلاع على الموقع الجُغرافي لها. وعليه، تقع الصين في الجُزء الشمالي من نصف الكُرة الشرقي بين دائرتي عرض الموقع الجُغرافي لها. وعليه، تقع الصين في الجُزء الشمالي من نصف الكُرة الشرقي بين دائرتي عرض ١٨٥، ٥٥٠ شمالاً وخطي طول ٧٤، ١٣٤، ١٣٥ شرقاً، تبلغ مساحتها نحو (١٠٠٠٠، ٩، ٦٠٠، ١٠٠ كم)، كما يحدها من الشرق كوريا وبحر الصين، ومن الجنوب دول الهند الصينية والهند والنيبال، ومن الغرب الباكستان وأفغانستان، ومن الشمال روسيا ومنغوليا(٢). فقد ساعد طول سواحل الصين المُطلة على الساحل الغربي للمُحيط الهادي والبالغة نحو (٥٠٠٠ كم)، وأحاطتها بحواجز طبيعية مثل صحراء غوبي من الشمال، وهضبة التبت في الغرب، وجبال الهملايا في الجنوب، على تمتعها بعُزلة طبيعية

عن العالم الخارجي لذلك أطلق الصينيون على بلادهم اسم (إمبراطورية الوسط) أو (مملكة الشعب الوسطى الزاهرة)^(۱).

تتألف الصين من نطاقين كبيرين من الأراضي هُما (الصين الأصلية المجنوبي الشرقي من و (الصين الخارجية Outer China)، إذ تشغل أراضي الصين الأصلية الجُزء الجنوبي الشرقي من رُقعة الصين، وتضم نحو (٩٠%) من مجموع سُكانها، في حين تتألف الصين الخارجية وهي جُزء لاتتجزأ من أراضي الصين أربعة أقاليم هي (منشوريا Manchuria)، و (منغوليا Mongolia)، ويقعان في شمال شرق الصين، و (سينكيانغ Sinkiang)، و (التبت Tibet)، ويقعان في الغرب، وتشغل تلك الأقاليم نحو ١٥% من مساحة الصين الكُلية (٤).

يُعدّ التنوع الجُغرافي للصين واحد من أبرز الملامح التي تشتهر بها، إذ يوجد فيها سهل كبير للـ النهر الأصفر YellowRiver)، وسلسلة الجبال التي تتميز بها الأراضي إقليم(شانتونغ Shantung)، في شرق الصين، وهُناك في وسطها الأراضي المُنخفضة المُحيطة بـ (نهر اليانغستي Yangtze River)، وفي الغرب حوض إقليم(سجوان Szchewan)، الذي يُطلق عليه الصينيون أسم (الحوض الأحمر)، فضلاً عن هضاب وجبال إقليمي (كواي جو Kweichow)، و (يونان كريان عن هضاب وجبال إقليمي (كواي جو الطبيعة الجُغرافية للصين قد أسهمتُ بظهور مُجتمع متفرد ومتجانس إلى حد كبير تميزتُ به عن الدول الأُخرى (٥).

قسمت السياسية الإقتصادية مُنذ إعلان الحُكم الشيوعي لجمهورية الصين في الأول من تشرين الأول 1977، عام ١٩٧٦، الأول ١٩٤٦، حتى وفاة زعيم الحزب الشيوعي (ماو تسي تونغ Mao Tse- Tung)^(١)، عام ١٩٧٦، إلى ست مراحل رئيسة هي:

أولاً: مرحلة الانتعاش والتعمير (٩٤٩ - ٢٥٩١):

خصص القسم الأكبر لتلك المرحلة إلى إعادة العمل بالمشروعات المتوقفة، ووضع المسار العام للإنتقال من الرأسمالية إلى الإشتراكية، وتحديد المبدأ الرئيسي للسياسة الإقتصادية، عن طريق تطوير وسائل الإنتاج، وتعزيز التعاون بين الريف والمدينة، وإنشاء مشروعات جديدة (۱۹۰ وأن أهم انجاز تلك المرحلة إعلان قانون الإصلاح الزراعي في الثامن والعشرين من حُزيران ۱۹۰۰، الذي إحداث تحولات إجتماعية وسياسية واقتصادية على أثر صدوره، إذ حجم فيه إلى حد كبير التجارة الخاصة التي تقف عقبة بين الزراعة والقطاعات الأُخرى، والتي تستحوذ على قسم كبير من الثروات التي ينتجها الفلاحون، فضلاً عن ذلك، قضى على الربا الذي كان مصدراً من مصادر الإقتطاع من مداخيل الفلاحين (۱۹۰).

ثانياً: الخطة الخمسية الأولى (٣٥٩ - ١٩٥٧):

تميزتُ تلك المرحلة ببذل جهود حثيثة لتطور القطاع الصناعي والإهتمام بـ (إقتصاديات الحجم الكبير Economies of Scales) (٩)، لتطوير الصناعات الثقيلة على شاكلة الخُطط الخمسية الأولى

في الإتحاد السوفيتي، من جانب آخر، أرتفع الإنتاج الزراعي، وبدأ الإنتقال من أشكال الأستثمار الخاصة إلى الأشكال الجماعية، ومن ثم الإنتقال السريع لأنماط التعاونيات المُختلفة، والتي أدت إلى التحول الكامل في أشكال الإنتاج الزراعي مُنذ بداية عام ١٩٥٧، وقد تزامن ذلك مع تعديلات مُهمة في القطاعات الإقتصادية الأُخرى، وتتصف نهاية تلك المرحلة بتكييف التجربة الإشتراكية العالمية مع ظروف الصين الخاصة، والإبتعاد عن التقليد المنهجي لأنموذج الإتحاد السوفيتي (١٠).

ثالثاً: الخُطة الخمسية الثانية (مشروع القفزة الكبرى للأعوام ١٩٥٨ - ١٩٦١):

سعت تلك الخُطة إلى تعزيز فكر ماوتسي تونغ في السياسة الإقتصادية، والأعتماد على الزخم الشعبي لزيادة الإنتاج بمعدلات كبيرة وخلال مُدة قصيرة، دون الأخذ بالحُسبان إلى العوائق المادية والتكنلوجية في الصين والأعتماد على الذات فقط (١١)، لاسيما بعد القطيعة مع الإتحاد السوفيتي التي قامت بدورها بسحب جميع خُبرائها من الصين في آب ١٩٦٠، مما أدى إلى نتائج سلبية وإخفاق تلك الخُطة، تزامن ذلك مع الظروف المناخية السيئة، ففي بعض المناطق زادت نسبة الأمطار فأحدث الفيضانات، وفي البعض الآخر -كجنوب الصين مثلاً - حدثت موجات جفاف طويلة، مما فاقهم من معاناة الشعب الصيني خلال تلك المرحلة (١٦).

رابعاً: مرحلة التصحيح والتدعيم ورفع المستوى المعاشى للمواطنين(٢ ٦ ٩ ٦ - ٥ ٦ ٩ ١):

وهي مرحلة تمت فيها مراجعة أخطاء المراحل السابقة، ومحاولات تصحيح المسار الإقتصادي وإتباع سياسة (الزراعة كقاعدة والصناعة كقائدة)، وفي ضوء ذلك تم التركيز في القطاع الصناعي على الصناعات الكيمياوية للفائدة من الأسمدة ومُبيدات الحشرات، وإنتعاش صناعة الآلات والمكائن الزراعية، فضلاً عن الأهتمام بالصناعات النفطية لمواجهة الطلب على مصادر الطاقة، وإعطاء الأولوية لصناعة السلع الأستهلاكية (١٣).

خامساً: الخطة الخمسية الثالثة (١٩٦٦ - ١٩٧٠):

سادساً: الخُطة الخمسية الرابعة (١٩٧١–١٩٧٥):

هدفت تلك الخُطة إلى إطلاق حُزمة من الإصلاحات الإقتصادية، لتحسين السياسة الإقتصادية منها أن يصل متوسط النمو السنوي للناتج الصناعي والزراعي إلى (١٢٠٥) سنوياً (١٢٠٠) من جانب آخر أسهم الأعتراف بتمثيل الصين في مُنظمة الأُمم المُتحدة في الخامس والعشرين من تشرين الأول ١٩٧١، وتحسين العلاقات مع دول العالم الرأسمالي، لاسيما الولايات المُتحدة الأميركية واليابان إلى الإنفتاح على الإقتصاد العالمي (١٨٠).

في ضوء ما تقدّم نُلاحظ إن السياسة الإقتصادية الصينية للمُدة (١٩٤٩-١٩٧٦)، أستطاعتُ من تجاوز الكبوات التي مرتُ بها، عن طريق مُحافظتها على أستقلالها الإقتصادي وتدعيمه واستيعاب التكنولوجيا المستوردة والمُلائمة للمُجتمع الصيني، مما أتاح لها وضع الأُسس في تطوير القوى المُنتجة وعلى نمط جديد، لاسيما بعد تحقيق الخطة الخمسية الرابعة نجاحات باهرة وملموسة على صعيد الإقتصاد الوطني، مُهيأة للصين حالة من الأستقرار والأزدهار، وإيجاد أرضية خصبة للإصلاحات الحاسمة التي حدثتُ عام ١٩٧٨، التي نقلتها إلى مطاف الدول المُتقدمة إقتصادياً.

ثانياً: أصلاح السياسة الاقتصادية الصينية (١٩٧٨-١٩٩٢):

رأى عدد من الباحثين بأن عملية الإصلاح الحقيقي للسياسة الاقتصادية الصينية بدأت مع مجيء الرئيس (دنغ شياو بينغ Deng Xiaoping (۱۹۹) (۱۹۹۱) (۱۹۹۱) (۱۹۹۱) الدورة الثالثة للرئيس (دنغ شياو بينغ شياو بينغ الصيني، المنعقدة في المدة (۱۸–۲۲ كانون الأول للجنة المركزية الحادية عشر للحزب الشيوعي الصيني، المنعقدة في المدة (۱۸–۲۲ كانون الأول عام ۱۹۷۸)، انعطافة حاسمة في تاريخ الصين المعاصر وأحدثت ثورة حقيقية في الصين، تماثل بها نظيرتها ثورة ۱۹۶۹ في الحجم والأهمية، وتتساوى معها في العمق والتأثير (۲۰).

أدرك (دنغ) حقيقة التحولات العالمية وواقعها ومقتضياتها واستوعبها جيداً، وآمن بضرورة التحرر من الجمود الفكري الذي غلف العقل الصيني، وإزالة تركة (ماو) الأيديولوجية والسياسية في المجالين الداخلي والخارجي، فبذل (دنغ) جهوداً حثيثة لزيادة الإنتاج، وأعتماد أساليب مختلفة لتقليص الطلب لإعادة توازن البناء الاقتصادي، واستخدام (سياسة الباب المفتوح Open door Policy) مع الولايات المتحدة الأميركية ودول أوربا الغربية وصولاً إلى الدول النامية (٢١)، وكان سبب ذلك الانفتاح لرغبتها في التوصل إلى اتفاقيات تعاون مع دول العالم وبكافة القطاعات الاقتصادية، وبذلك صاغت الصين لنفسها إطاراً جديداً لسياستها الاقتصادية، احتل موقعاً وسطاً ما بين الاشتراكية التقليدية والرأسمالية، مع الالتزام بالهدف العام الذي وضعته لنفسها (٢٢).

برزت أهمية إصلاح السياسة الاقتصادية الصينية نتيجة لتعثر التنمية الاقتصادية المتمثلة بأنخفاض كفاءة الأداء الاقتصادي في معظم المشروعات الحكومية، والرغبة في اعتماد الأساليب الإصلاحية من أجل رفع مستوى المعيشة، وأدخال التحسينات في أنظمة التخطيط والإدارة والحوافز، بحيث تكون ملائمة لمتطلبات المجتمع، لاسيما أن السياسة الاقتصادية الصينية في عهد(ماو) طبقت

على وفق إستراتيجية تعتمد الواقعية في عملها، تحت شعار " فلتشعر بالأحجار وأنت تعبر النهر" (٢٢) . وعليه، ووفقاً لـ(إستراتيجية التتمية Development Strategy) (١٩٧٠)، الذي وضعته الحكومة الصينية عام ١٩٧٨ فأن عملية الإصلاح الاقتصادي تهدف إلى مضاعفة إجمالي كمية الإنتاج خلال المدة (١٩٨٠–١٩٩٠)، من أجل حل مشكلة الغذاء للشعب، ومضاعفة الناتج القومي الإجمالي، لغرض وصول حصة الفرد من ذلك الناتج إلى مستوى جيد، فضلاً عن أجراء تحديثات في القطاعات الأقتصادية الرئيسة (٢٥). ولغرض تحقيق تلك الإصلاحات قررت الحكومة أزلة العوائق التي تحول دون تحقيقها والمتمثلة بما يلى:

- 1- أنطلاقاً من الاعتقاد بعيوب النظام الاقتصادي المخطط مركزياً، أتجهت الحكومة بإلغاء القرارات المركزية ونقلها تدريجياً إلى عدد من الأقاليم لتنفيذ عدد من المشروعات الاقتصادية ثم في عموم البلاد بهدف زيادة الإنتاج، وتفويض سلطة اتخاذ القرار إلى الأقاليم لتحقيق استقلال اقتصادي نسبى.
- ٢- تغير هيكل البناء الاقتصادي القائم على الملكية العامة لوسائل الإنتاج، إلى هيكل يتلائم مع أشكال متعددة للملكية، إذ أدركت الحكومة الصينية ضرورة إعطاء دور أكبر لقوى السوق، للعمل بحرية على وفق نظام اللامركزية. وتشجيع القطاع الخاص على التنافس مع الدولة في الإنتاج الصناعي والخدمات، الأمر الذي أدى إلى نمو تلك القطاعات، وحسن من مستوى الخدمة ورفع مستوى المنافسة بينهما.
- ٣- أدخال نظام الحوافز المادية وإعطاء أهمية كبيرة في دفع عجلة النشاط الاقتصادي إلى الأمام، بعد أن
 تم إلغاءه بفعل (الثورة الثقافية) بحجة أنها تؤدي إلى التنافر بين العمال (٢٦).

أيقن رجال السياسة الصينية بأن التجربة التطبيقية هي معيارهم الوحيد للحقيقة، لذا تراهم اختاروا أهدافاً إصلاحية لا تتطلب ثمناً باهظاً سياسياً واقتصادياً، فضلاً عن مردودها الايجابي، الأمر الذي دفعهم لمتابعة مسيرت التحول الاقتصاد الصيني، من الاقتصاد السلعي المخطط الذي تقوم فيه آليات السوق بدور السوق بدور مكمل للتخطيط المركزي، إلى اقتصاد السوق الاشتراكي الذي تقوم فيه آليات السوق بدور محرك لنشاط المشروعات، لاسيما وأن التخطيط ليس وقفاً على الاشتراكية، كما أن السوق ليس وقفاً على الرأسمالية، فالتمييز ما بين الاشتراكي والرأسمالي بحسب رأي (دنغ) يتوقف على مدى إسهام النهج المتبع في نمو القوى المنتجة للمجتمع بما يزيد من قوة الدولة الاشتراكية ويرفع مستويات المعيشة لما

دعا (دنغ) إلى تكثيف الجهود من اجل بناء الدولة بكافة مفاصلها، الأمر الذي عده أولى المهمات التي من المفترض أن ينهض بها الشعب الصيني، مع منح الأولوية للبناء الاقتصادي، كونه المطلب التاريخي للبلاد، لقدرته على تقديم حلول واقعية لمشاكل الصين الداخلية والخارجية (٢٨). فقد شدد الدستور الصيني النافذ لعام ١٩٨٢ على حتمية ذلك الأمر عبر المزاوجة ما بين النهجين الاشتراكي والرأسمالي، إذ نصت (المادة ١٥) من الدستور، على " تضمن الدولة تطور الاقتصاد

الوطني بصورة متناسبة ومنسقة عن طريق الموازنة الشاملة في التخطيط الاقتصادي، وعن طريق الدور التنظيمي الإضافي الذي يلعبه السوق" (٢٩).

إن قابلية الصين وقدرتها على إجراء التغييرات الضرورية في واقعها الاقتصادي العام، أحدث نقلة نوعية ليس للاقتصاد الصيني فحسب، وإنما في الاقتصاد العالمي، لأن سياسة الإصلاح الاقتصادي وإستراتيجية التنمية في المجال غير الحكومي قد أثارت وأدهشت العالم، ومن ابرز تلك التغيرات ما حققه الناتج المحلي الإجمالي من معدل نمو بلغ في المتوسط ٩،٩% خلال المدة (١٩٨١–١٩٨٨) وارتفع ذلك المعدل إلى ١٣٠٢% لعام ١٩٩٢، كما زاد الناتج المحلي الإجمالي للصين من ٢٥٣ مليار دولار لعام ١٩٩٣، وزاد متوسط نصيب الفرد من ذلك الناتج من ٢٤٣ دولار سنويا عام ١٩٨٣ الى ٥٤٦ دولا عام ١٩٩٢.

برغم ذلك، رافق الطفرات الاقتصادية في معدلات النمو، زيادة في معدلات التضخم الاقتصادي وارتفاع تكاليف المعيشة، ويتضح ذلك من خلال الجدول الآتي.

جدول رقم (۱) متوسط للتضخم السنوي للأعوام (۱۹۸۶ – ۱۹۹۲) (۳۱)

معدل التضخم %	العام
۲،۸	١٩٨٤
1169	1910
٧	١٩٨٦
۸،۸	١٩٨٧
۲۰،۷	١٩٨٨
١٣،٣	1919
١،٤	199.
0,1	1991
٤	1997

يتضح من الجدول السابق تقلب نسبة التضخم وفق التغيرات الاقتصادية الصعيدين الداخلي والخارجي. ألا أن الرئيس الصيني قال عن التضخم" عندما تفتح النوافذ لهواء نقي تدخل معه بعض الحشرات وربما بعض الأتربة، ولكن ذلك لايبرر إغلاق النوافذ على الغرف التي ينفد منها الأوكسجين"(٢٦).

ونتيجة للسياسات الاقتصادية التي اتبعتها الصين في حقل القطاع الخاص وإزاء الملكية الخاصة والاستثمار الأجنبي، فقد أزداد تدفق رأس المال الأجنبي أليها، وبلغ مساهمته في تكوين(رأس المال الثابت Fixed Capital) (٣٣) نحو ١٨٠٥% عام ١٩٩٢، ويبين الجدول التالي مقدار الاستثمار الأجنبي في الصين.

جدول رقم (۲) مقدار الاستثمار الأجنبي في الصين للأعوام (۱۹۸۶-۱۹۹۲)^(۳۴)

مقدار الإستثمار	العام
(مليار دولار)	
1,701	1915
1.47 £	١٩٨٦
٣،١٩٣	١٩٨٨
11617.	1997

يظهر من معطيات الجدول السابق تضاعف الاستثمار نحو ١٠ أضاعف خلال الأعوام(١٩٨٤-١٩٩٢)، وذلك يدل على أن الصين تمتلك بيئة جاذبة للنشاطات الاقتصادية المختلفة.

سار انفتاح الصين أمام الاستثمارات الأجنبية على مرحلتين الأولى تعرف بـ(المرحلة التجريبية ١٩٧٩-١٩٧٩) وقامت الصين خلالها بإنشاء أربع مناطق اقتصادية في جنوب شرق الصين بوصفها أداة تجريبية متخصصة ومحدودة النطاق، هدفها الأساس اختبار تطبيق مجموعة من الإصلاحات في تلك المناطق، ومن ثم إدخال تعديلات عليها، وبما يناسب الوضع الصيني، وفي حال نجاحها يتم تعميم التجربة في بقية أجزاء الصين. ولأجل إنجاحها، تم إصدار مجموعة من الإجراءات التفضيلية لجذب الاستثمار الأجنبي لتلك المناطق، مثل منح سلطات إدارية واسعة تتمتع بالاستقلالية النسبية عن المركز، وإعفاءات ضريبية، وحوافز تشجيعية وتفضيلية للمستثمرين (٢٥٠). أما المرحلة الثانية فقد عرفت بـ (مرحلة التوسع ١٩٨٤ – ١٩٩٢)، إذ دفع نجاح المناطق الاقتصادية الخاصة في تحقيق مبتغاها إلى التوسع في إنشاء المزيد من المناطق المفتوحة أمام الاستثمار الأجنبي، ففي عام ١٩٨٦ تم إنشاء ٤ امنطقة تتمية اقتصادية وتكنولوجية، كما تم تحويل إقليم (هينان Hunan) إلى منطقة اقتصادية عام ١٩٨٨، وفتح شرق أقليم (شنغهاي Shanghai) أمام الاستثمار الأجنبي عام ١٩٨٠،

تعتمد إستراتيجية التعامل مع الشركات الأجنبية المستثمرة بحسب المنظور الصيني، على ثلاث محاور هي: التعلم منها عبر اقتباس أحدث ما توصلت إليه عمليات التصنيع التي ستقلها تلك الشركات إلى الصين، والتعاون معها عبر استيعاب الشركات الصينية للتكنولوجية المتطورة التي تنقلها للإفادة منها في تجديد تقانتها وتطويرها، فضلاً عن تحول الشركات الصينية إلى شريك استراتيجي للشركات العابرة للقارات، ومنافستها في الأسواق العالمية (٢٧). وفي السياق نفسه، ومنذ قيام الصين بفتح أبوابها أمام الاستثمار الأجنبي المباشر، ثار جدل واسع داخل الصين بين مؤيد ومعارض ،حول جدوى ذلك الإجراء للاقتصاد الصيني ومزاياه، فالمؤيدون لتلك الخطوة يرون أن الدور الايجابي للاستثمار يتمثل في تقديم التكنولوجية المتقدمة ورأس المال، وطرق الإدارة الحديثة وزيادة وتوفر الوظائف وتوسيع حجم التجارة (٢٨).

أما الاتجاه المعارض فيرى الضد من ذلك، فالدور السلبي للاستثمار الأجنبي، يكون في مصلحة الشركات الأجنبية، وليس العكس، في ظل احتكارها التكنولوجية المتقدمة، ودفعها المنافسين المحليين خارج السوق، والانتقاص من قيمة المساهمة الوطنية في المشروعات المشتركة بأقل من قيمتها الفعلية، لأن الصين ستصبح مجرد مكان للتجميع وليس الإبداع، وعدم انتقال الخبرات الإداري إلى المشروعات الحكومية، وانخفاض نصيب الفرد من الاستثمارات الأجنبية، كما أن بعض رؤوس الأموال الصينية تهرب إلى خارج البلاد لتعود مرة أخرى إليها، لتحقيق الاستفادة من الامتيازات الممنوحة للاستثمار الأجنبي، فضلاً عن نظام الأجور الذي يطبق مع العمال الصينيين ويكون في صالح الشركات الأجنبية (٢٩).

وعلى الرغم من الإشكالات التي يثيرها الاستثمار الأجنبي المباشر في الصين، غير أنه لا يمكن نكران حقيقة أن ذلك الاستثمار يتزايد حجمه عاماً بعد آخر، مما يجعله يسهم مساهمة جادة في تقدم الاقتصاد الصيني ويرفع عدد المشروعات الاستثمارية المباشر في الصين للأعوام (١٩٧٩) كما هو موضح في الجدول الآتي.

جدول رقم (٣) عدد المشروعات الاستثمارية المباشر في الصين للأعوام (١٩٧٩ - ١٩٩٢) (٠٠٠)

عدد المشروعات	العام
٩٢.	1917-1979
٦٣٨	١٩٨٣
*177	1912
7. 7	1910
1 £ 9 Å	1 ዓ ለ ٦
7777	1944
09 60	۱۹۸۸
٥٧٧٩	1919
V T V T	199.
1 7 9 7 1	1991
£	1997

يُلاحظ من الجدول أعلاه أن هناك عوامل عدة تدفع الشركات الأجنبية لتوجيه استثماراتها نحو الصين، منها تكلفة الإنتاج المتدنية والإنتاجية المتزايدة لقوة العمل الصينية وتوافر الأيدي العاملة الماهرة والرخيصة وغنى الصين بالموارد الطبيعية، والإمكانات الكبيرة الكامنة للسوق الصيني، فضلاً عن موقعها الجغرافي المطل على سواحل المحيط الهادي ساعد على خفض تكاليف النقل، والاستقرار السياسي الذي عاشته الصين كل هذه العوامل ساعدت على زيادة الاستثمار الأجنبي داخل الصين. ثالثاً: مصادر السياسة الاقتصادية الصينية (١٩٧٨-١٩٩٢):

أ- السياسة الزراعية:

أن عدم كفاءة القطاع الزراعي قبل عام ١٩٧٨ أثر سلباً على الإنتاج، وعليه حصل على عناية الرئيس (دنغ)، نظراً لان الريف يضم الجزء الأعظم من سكان الصين، وعليه تدخلت الحكومة الصينية في مجال الزراعة بطريق مباشرة أو غير مباشرة لتنظيم شؤنها بدءاً من تنظيم الملكية، وما ينجم عنها من علاقات بين الإطراف المعنية بالعملية الإنتاجية، وإنتهاءً بالعمليات التسويقية ومراقبة الأسعار (١٤).

أخذ تطور القطاع الزراعي بدءاً من عام ١٩٧٨، باستحداث (نظام المسؤولية التعاقد) الذي حلّ محل نظام (الكوميوناتCommunes) القائم على مبدأ الجماعية، إذ أكتسب نظام مسؤولية الإنتاج شكلاً جديداً، فبعد إن كان الفلاحون يعملون، بوصفهم جزءاً من فرق الإنتاج التي تتألف من

عدد من الأسر الريفية، يتقاسمون فيما بينهم العمل والحصاد، أصبح الفلاحون - بموجب الشكل الجديد من هذا النظام- يمتلكون الأرض، والمعدات التي توفرها لهم التعاونيات الزراعية على أن تقوم الدولة بتحديد حصص الإنتاج لهم (٢٤).

وفي هذا الصدد أسهم نظام المسؤولية التعاقد السماح للفلاحين بامتلاك الأرض على وفق عقود تمتد على الأقل من خمسة عشر عاماً وبعدها تصبح ملكاً لهم، ومن خلال ذلك النظام يستطيع الفلاحون بيع المنتجات التي تزيد عن الحصيص المتعاقد عليها مع الدولة في السوق الحرة، ونقل الأرض الزراعية المتعاقد عليها من أسرة إلى أخرى من خلال عمليات البيع والشراء، ذلك كله من أجل خلق ارتباط متزايد بالأرض، وتشجيع الاستثمار في الزراعة والتخطيط الطويل الأمد (أث). فضلاً عن ذلك، شجعت الحكومة الصينية الفلاحين على استثمار أموالهم وجهودهم في إنتاج منتجات أخرى غير المحاصيل الزراعية، مثل تربية الأبقار، وإنشاء أحواض الأسماك، وتكوين المشروعات الصناعية الصغيرة، والمتوسطة الحجم التي تختص بالتعامل مع المنتجات الزراعية، وقد أسهم ذلك التطور على ريادة نسبة مساهمة هذه المؤسسات في الناتج القومي، وتوفير فرص عمل لملايين الفلاحين، ورفع مستوياتهم المعيشة (منه).

كما اعتمدت الحكومة على سياسة تحديد الأسعار الزراعية وحيثيات تلك الفكرة مؤداها إن كمية المنتوج الزراعي، ونوعيته تحدده أسعار السوق، لا تخطيط الدولة، واتساقاً مع تلك السياسة، قامت الدولة بإلغاء شراء حصص الإنتاج الزراعي كلها عدا القطن والحبوب، مما أسهم في ظهور الأسر الريفية المتخصصة في إنتاج محاصيل غير زراعية، مثل الشاي والفاكهة والزهور، والأعشاب الطبية وغيرها (٢٠١). ومن أجل تعزيز الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج وزيادة الإنتاج الزراعي، أتبعت الحكومة الصينية سياسة خاصة تقوم على بيعها وسائل الإنتاج المملوكة لها من شاحنات، وعربات نقل، وجرارات، وغيرها للفلاحين، وقد شجع ذلك الأجراء فيما بعد على التركيز على التقانة الزراعية بهدف زيادة إنتاجهم بأقل تكلفة، وبحلول عام ١٩٨٢ أصبح ثلثا الماكنات الزراعية، تدار من الملكيات الصغيرة التي زادت من نسبة مساهمتها في الناتج القومي (٧٠٠).

من جانب آخر، قامت الصين ابتداءً من عام ١٩٩٢ بإجراء أكبر مسح سكاني للريف الصيني، شارك فيها ٦ ملايين من الكوادر المدربة، شملت ٣٠٠ مليون أسرة ريفية وبمساعدة فنية ومالية من (منظمة الأغذية والزراعة – فاو FAO-Food and Agriculture Organization) ويهدف ذلك الأجراء التغلب على مشاكل تجميع المعلومات عن الريف التي تعاني منها الصين، منذ قيام عملية الإصلاح عام ١٩٧٨، لكي تتمكن الحكومة من حل مشكلة توفير الأمن الغذائي للشعب، وتقدير الاحتياجات المستقبلية للريف الصيني من بذور وأسمدة ومكائن (٤٩).

إن إنتعاش السياسة الزراعية، لم يخلُ في الحقيقة من بعض النتائج السلبية، فالحفاظ على الوتيرة المتصاعدة من التقدم أصبح يصطدم ببعض العقبات أهمها مشكلة تراجع الإنتاج الزراعي،

ولاسيما إنتاج الحبوب منذ منتصف ثمانينات القرن العشرين، بسبب التحول من النشاط الزراعي إلى الصناعي، والتوسع العمراني على حساب الأرض الزراعية والتلوث، وزيادة السكان التي باتت تستهلك كل زيادة في الحبوب، فضلاً عن رغبة الفلاحين زراعة محاصيل تدر أمولاً أكثر مثل الفواكه والخضراوات (٥٠).

وفي ضوء ذلك أعلنت الحكومة الصينية في بداية عام ١٩٩٢ سلسلة من الإجراءات، منها تعزيز قوى الإنتاج في المناطق الريفية، واستيعاب عشرات الملايين من قوة العمل المحلية سنوياً، وتحسين العملية الزراعية ، أنفقت مبالغ كبيرة على الأسمدة والبذور والمعدات الزراعية والري، وعلى الرغم من إن الإجراءات الأخيرة كانت على حساب المستهلكين وفي صالح المنتجين، فأن الحل الذي اقترحه البعض في توفير دعم اكبر للمواد الغذائية، سيكون حلاً غير واقعي، لأنه سيؤدي إلى عجز في الميزانية الحكومية (١٥).

وفي هذا السياق يوضع الجدول الآتي مقدار المنتجات الزراعية والحيوانية للأعوام (١٩٧٨- ١٩٧٨).

جدول رقم (٤) مقدار المُنتجات الزراعية والحيوانية للأعوام (٨٧٨ - ٢ ٩٩٢) (٢٥) / عشرة الآف طن

1997	199.	1910	1944	نوع المنتوج
55777	5 7 7 5	44411	٣٠٤٧٧	الحبوب
5047	2017	1110	7177	القُطن
17571	17178	10718	0717	المنتجات الزيتية
٧٣٠١١	٥٧٦٢.	01059	71177	قصب السُكر
٦١٨	٧ ٢٦	7.71	0 £ 7	الكتان
7117	7709	7.70	1.07	التبغ
٥٦.	٤٥.	٤٣٤	۲٦٨	الشاي
7 £ £ 1 7	١٨٧٤٤	١١٦٣٨	704.	الفواكه
79517	70177	177.7	٨٥٦٤	اللحوم
1001	١٢٣٧	٧٠٦	٤٦٦	المُنتجات المائية

يُبين الجدول رقم(٤) أرتفاع مقدار أغلب المنتجات الزراعية والحيوانية، نتجةً لإصلاح السياسة الزراعية، إذ زادت القيمة الإجمالية للإنتاج الزراعي للمدة (١٩٧٨-١٩٩٢)، نحو (٥٠٧) كما بلغ عدد العاملين بالقطاع الزراعي في عام ١٩٩٢ نحو (١٠٠) مليون عامل من مجموع قوة العمل الريفي

المقدرة بـ(٢٣٠) مليون عامل، كما أدخلت الصين تحسينات كبيرة على التجهيزات الزراعية، فقد أستخدم نحو (٢٢٠) ألف جرار كبير ومتوسط، و (٢٨٤٠) إلف جرار صغير، ونحو (٦٨٠) إلف شاحنة، وبلغت مساحة الأراضي المروية (٤٨٦،٨٢) مليون هكتار، وكمية الأسمدة الكمياوية المستخدمة في الزراعة (٣١،٥٠١) مليون طن عام ١٩٩٢ (٢٥٠).

يُلاحظ إن السياسة الزراعية قد واجهت عدد من المشاكل برغم الإجراءات الإصلاحية، منها صغر مساحة الراضي الزراعية قياساً مع عدد السكان، وأن النمو السكاني في الريف يفسد الايجابيات المتحققة من تلك الإصلاحات، كما أن الإنتاجية الزراعية منخفضة وتعاني من تقلبات مستمرة بسبب الكوارث الطبيعية التي لا يمكن السيطرة عليها، مثل الفيضانات وموجات الجفاف وتعرية التربة .

تُعد السياسة الصناعية أهم مرتكزات الاقتصاد القومي، لذا لم تتردد القيادة الصينية في ايلائها عنايتها الخاصة مادةً أليها مظلة التغيير والتحول، فقد أصدر مؤتمر الحزب الشيوعي لعام ١٩٧٨، عدد من الإجراءات التي تدعم ذلك القطاع منها، تقليص نفوذ اللجان الحزبية المسؤولة عن اتخاذ القرارات داخل المؤسسات الصناعية، وتحويل صلاحياتها الواسعة إلى المديرين والمهندسين والفنيين على وفق نظام المسؤولية، والتقليل من قيود المركزية داخل المؤسسات الصناعية المملوكة للدولة، ومنحها الاستقلالية في إدارة شؤونها، وإطلاق نظام مسؤولية المدير بوصفها، وسيلة للقضاء على المركزية، وبصدور قانون تنظيم مؤسسات الدولة الصناعية عام ١٩٨٣، كانت المصانع قد تحررت من قيود المركزية إلى حد ما(٤٠).

لكن الأرضية المرنة التي أعطيت للقطاع الصناعي الخاص، سببت تدريجياً عدد من المشاكل للمؤسسات الصناعية الملوكة للدولة، فقد تدهور الوضع المالي في بعض الفروع الصناعية الناجحة تقليدياً، مثل صناعة النسيج والسيارات، مما قدم دليلاً واضحاً وقاطعاً على الضرورة الملحة لإصلاح تلك المؤسسات، وقد تكون تلك المشكلة الأكثر صعوبة وإتساعاً التي واجهت الاقتصاد الصيني، إذ أدى إخفاق المحاولات السابقة لإصلاح السياسة الصناعية إلى زيادة شكوك البعض حول نجاح عملية إصلاح السياسة الصينية بمجملها، بينما رأى بعض الاقتصاديين حتمية الانتقال إلى خصخصة المشاريع المملوكة للدولة (٥٠).

من ناحية أخرى، في الوقت الذي أسهمت فيه تلك المشاريع بالحصة الأكبر في ميزانية الحكومة، أخذت مساهمتها تتراجع من ٧٨% عام ١٩٧٨ إلى ٤٦,٣ ٤% عام ١٩٩٢، مما اضطر الدولة إلى تمويل تلك المشاريع عن طريق القروض المصرفية، فلم تعد تلك الشركات تسهم بالنسبة الأكبر من الإنتاج القومي وإنما أصبحت المستهلكة الأكبر له. مما استدعى إجراءات فعالة ، أبرزها تحويل الشركات الحكومية إلى قطاع مختلط وبيع جزء من أسهمها إلى العاملين فيها تباعاً، واعلان

الإفلاس بوصفها وسيلة لوقف المديونية، علاوةً عن إعطاء امتيازات إلى الشركات التي قللت من نسبة الديون إلى مستويات مقبولة (٥٦).

بَيدْ أن تلك الإجراءات لم تكن كافية بالقدر الذي يمكنها إيقاف اخفاق المشاريع الحكومية، مما دفع المسؤولين إلى الإسراع بتطبيق المزيد من الإصلاحات، أهمها تحجيم سياسة دعم المؤسسات الحكومية ولاسيما الصناعية منها، إذ فرض ذلك الأجراء قيوداً شديدة على الشركات الخاسرة، بعد إن عجزت عن مواصلة إنتاجها ودفع أجور عمالها، سوى الاندماج مع شركات أخرى وألا فان الخروج من السوق سيكون هو المصير المحتوم، إذ شجعت الحكومة الصينية الاندماج ما بين الشركات الصينية، وأحياناً كان ذلك التشجيع مغلفاً بضغط تمارسه الحكومات المحلية على الشركات الرابحة لشراء أخرى خاسرة، وقد افرز اندماج شركات رابحة مع أخرى ذات إنتاج مغاير مشاكل عدة للأولى، مثل إنشاء شبكة توزيع جديدة لتسويق منتوجها، وامتلاك المعرفة اللازمة لتشغيل الشركة الجديدة (٢٠٠).

إن نظرة الحكومة الصينية للمؤسسات الصناعية لا تماثل نظيرتها الغربية التي ترى أن أفضل الحكومات اقلها مركزية، بينما ترى الحكومة الصينية أن الإبقاء على سيطرتها على تلك المؤسسات يحقق للدولة أغراض وفوائد عدة، منها الحفاظ على الاستقرار الاجتماعي والسياسي، إذ تعد المشروعات المملوكة للدولة أشبه بأجهزة تحكم، فهي برغم استيعابها لملايين العمال غير المطلوبين في السوق، تقدم نظام خدمة اجتماعية متكامل، وإذا ما تم الاستغناء عن خدمات هؤلاء فان التكلفة التي ستتحملها الدولة في صورة إعانات بطالة وتقاعد ومشاكل سياسية ستكون أضعافا مضاعفة، فضلاً عن أمتلاك الحكومة زمام هيمنتها على الاقتصاد القومي، لأن المؤسسات إذا ما أحسِنت إدارتها فإنها تصبح مصدراً لزيادة الناتج القومي، ومحرك للسوق المحلية والعالمية (٥٠).

أدت إجراءات خصخصة المشاريع الصناعية المملوكة للدولة التي تتبعها الحكومة إلى بروز أشكال جديدة من الملكية، فإلى جانب الملكية العامة التي تقلصت في بعض المجالات ظهرت أنواع أخرى من الملكيات، مثل الملكية التعاونية وهي عبارة عن مؤسسات كانت مملوكة للدولة، لكنها بيعت على شكل أسهم للعاملين فيه، مما أدى إلى ظهور بنية تعاونية جديدة (٩٥). لكن هناك بعض الحقائق حول دور القطاع الخاص وآلية عمله في الصين والذي يختلف كثيراً عن نظيره القطاع الخاص في العالم الرأسمالي منها، أن المشروعات الخاصة هي مشروعات مكملة للقطاع العام، نظراً لقدرتها على تحسين كفاءته، من حيث امتصاصه للبطالة، أو الإيفاء بالمتطلبات الاجتماعية اللازمة من منتجات وخدمات جديدة، علاوة عن ذلك فأن الحرية التي يلتمسها منظمو المشروعات الخاصة تسهم في قيام مجتمع أكثر انفتاحاً، وقائم على توفير الحقوق والقوانين التي تحميهم. وفي الوقت نفسه تُلاحظ إن العاملين في المشروعات الخاصة، ليسوا منفصلين عن أجهزة الدولة، بل هم أعضاء فيها، وينبع نجاحهم من قدرتهم في استعمال النظام لمصلحتهم، كمكافأة لخدمتهم الطويلة، فالكثير من الشركات الخاصة المرخصة أسسها مسؤولون حكوميون أو أقاربهم، وأن قدرتهم على إصلاح السوق، وإصدار الخاصة المرخصة أسسها مسؤولون حكوميون أو أقاربهم، وأن قدرتهم على إصلاح السوق، وإصدار الخاصة المرخصة أسسها مسؤولون حكوميون أو أقاربهم، وأن قدرتهم على إصلاح السوق، وإصدار

تراخيص الإنتاج والتجارة الخارجية، والحصول على القروض المصرفية، جعلتهم في وضع أفضل من المواطنين العاديين لاستثمار الاقتصاد المختلط الجديد، بمعنى إن الدولة تسيطر على قطاع الأعمال أكثر من سيطرة الأخير عليها (٦٠).

واستجابة منها لمتطلبات الانضمام إلى (الإتفاقية العامة للتعريفات الكمركية والتجارة – الغات العامة للتعريفات الكمركية والتجارة – الغات (٢٦٥) التي تستازم بيئة اقتصادية تتماهى مع متطلبات تلك العضوية ولمواجهة تحديات العولمة أخذت الصين منذ عام ١٩٩٢ بالسير على وفق سياسة صناعية جديدة، هدفها تحقيق تحولين استراتيجيين هما:

- 1- التركيز على ما سمي بالصناعة الارتكازية (Pillar Industries) والتي حددتها الحكومة الصينية بأربع مجموعات رئيسة هي صناعة الآلات والمعدات، والالكترونيات، والبتروكيمياويات.
- ٢- العمل على إنشاء صناعات تصديرية ذات مقدرة عالية على النتافس في الأسواق المحلية والعالمية، عن طريق الحفاظ على الحد الأدنى من الاستقلالية في السياسة الاقتصادية الصناعية، والتقليل من التداعيات السلبية التي تتركها تقلبات الطلب في السوق العالمية على الاقتصاد (٦٢).

أما إحصاءات الناتج الإجمالي الصناعي فتشير إلى تحقيق معدلات علية بلغت نحو (٢١،١%) عام ١٩٩٢، منها (١٤،٧%) حصة القطاع الخاص، و(٢،١٤%) حصة القطاع الحكومي، أي أن زيادة حصة الناتج الصناعي الإجمالي جاءت نتيجة لنشاط القطاع الخاص، بسبب أنخفاض حصة الناتج الصناعي في المشاريع الحكومية من الناتج الصناعي الكلي من(٢٧%) عام ١٩٨٠ إلى(٥٣%) عام ١٩٨٠، بينما أرتفعت حصة الناتج الصناعي الخاص من الناتج الصناعي الإجمالي من (٤١%) إلى(٤٧%) خلال المدة نفسها (٦٣٪). وفي هذا السياق يوضح الجدول الآتي كمية المنتجات الصناعية الصينية للأعوام (١٩٧٨).

جدول رقم (٥)						
·(\\ ')(1997-1	عوام (۸۷۹	الرئيسة للأء	الصناعية	المُنتجات	كمية

1997	199.	1910	1944	وحدة القياس	المُنتجات
1117	١٠٨٠	٨٧٢	٦١٨	(۱۰۰) ملیون طن	الفحم الخام
1571.	١٣٨٣١	1759.	1.2.0	(١٠) الآف طن	النفط الخام
Y039	7717	٤١٠٧	7077	(۱۰۰) مليون كيلو	القُدرة الكهربائية
				واط/ساعة	
٨٠٩٤	7740	£779	717 A	(١٠) الآف طن	الفولاذ
٥٧.	٣9٤	٤٥٠	1170	(۱۰) الآف جرار	الجرارات الكبيرة والمتوسطة
1.777	018.	٤٣٧٢	1 8 9 1	(۱۰) الآف سيارة	السيارات
٤٠٨٣٦	71817	77777	٨٥٤.	(١٠) الآف دراجة	الدراجات
717.5	17057	9 & V A	7127	(١٠) الآف طن	الألياف الكيمياوية
٣٠٨٢٢	7.971	16090	3707	(١٠) الآف طن	الأسمنت
0.14	٤٦٢٦	4040	۲۳ ۸۳	(١٠) الآف طن	الغزل
٨٢٩	٥٨٢	٤٥١	777	(١٠) الآف طن	السكر
7.579	1 1 9 7 7	14114	۸٦٩٣	(١٠) الآف طن	الأسمدة الكيمياوية

من معطيات الجدول أعلاه، يلاحظ تتامي الإنتاج على اغلب السلع، لاسيما أن الصين احتلت المرتبة الأولى عالمياً من حيث إنتاج الحديد والصلب الفحم والاسمنت والأسمدة، والمرتبة الثانية عالمياً والرابعة في إنتاج المنتجات الالكترونية ذات التقنية العالية (٦٥).

ج- السياسة التجارية:

يقصد بالسياسة التجارية الإجراءات الحكومية المتخذة من خلال القيود والتنظيمات المتعلقة بتجارة الدولة، التي قد تفرض عدد من القيود على حرية تدفق التجارة كفرض التعريفة الكمركية أو تحديد حصص الاستيراد أو التصدير، وتكون على نوعين: سياسة حُرية التجارة وسياسة حمايتها (٢٦٠).

خضعت التجارة الخارجية للصين قبل عام ١٩٧٨ لتحكم أثنى عشر شركة تجارية مملوكة للدولة، لكن الوضع قد تغير بعد ذلك العام، إذ أقدمت الحكومة على اتخاذ إجراءات عدة لإصلاح نظام التجارة الخارجية من خلال تخفيض القيود المفروضة على التعامل بالنقد الأجنبي، وتحديد سعر الصرف، ودعم الإنتاج ذي الصفة التصديرية في المناطق الساحلية، وإيفاد المسؤولين ذوي القدرة على

اتخاذ القرارات، وتوزيعهم على الوزارات الاقتصادية والأقاليم والمشاريع المختلفة، والسماح لكل إقليم بوضع إستراتيجيته الخاصة بالانفتاح وتطبيقها (١٦٠).

لقد أسهمت تلك الإجراءات وغيرها في الزيادة التدريجية لنسبة التجارة الخارجية الصينية وكما هو موضح في الجدول آلاتي:

جدول رقم (٦) حجم التجارة الخارجية للصين (١٩٨٤ – ١٩٩٢) القيمة (مليار دولار) (٢٨)

	•	,	,	
الميزان التجاري	التجارة الخارجية	الواردات	الصادرات	العام
77	٤٨،٨	۲۷،٤١.	۲۱،۳۹۰	1916
1 £ . 9 . Y	79,7.7	\$7,707	۲۷،۳٥,	1910
11,997	٧٣،٨١٦	٤٢،٩٠٤	٣٠،٩١٢	١٩٨٦
٣،٧٧٩	۸۲،٦٥٣	£ ٣. ٢ 1 ٦	44.54	1947
٧،٧٥٢	١٠٢،٧٨٤	۸۲۲،٥٥	٤٧،٥١٦	1911
7,7 . ٢	۱۱۱،٦٧٨	09,12,	٥٢،٥٣٨	1989
٨،٧٤٦	110,587	07,750	771.91	199.
۸،۱۱۹	140,4.1	77,791	٧١،٩١٠	1991
٤،٣٥٥	170,070	۸۰,۵۸٥	۸٤،٩٤٠	1997

إن التزايد المستمر في أقيام التجارة الصيينية، أدى إلى تحسن مركز الصين في التجارة العالمية، إذ انتقلت الصين من المركز الثاني والثلاثين في عام ١٩٧٨، إلى الحادي عشر عام ١٩٩٨، وتتكون أهم صادرات الصين من الآلات والمعدات، والنسيج والملابس والأحذية والسلع الرياضية والألعاب، أما وارداتها فتشمل الآلات، والمعدات والبلاستيك والحديد والفولاذ والمواد الكمياوية (١٩٥٠). يبدو أن انفتاح الصين على التجارة العالمية، أثر على أدائها التجاري، فقد سمح لها قبل كل شيء تحرير أسواقها، وانفتاحها أمام النتافس الأجنبي، وزاد من فرصها التجارية الجديدة، ولاسيما في الصناعات الكثيفة العمالة.

الاستنتاجات:

بعد هذه الدراسة الموجزة عن السياسة الاقتصادية الصينية (١٩٧٨-١٩٩٢)، نُلاحظ أن أصلاح وامتلاك المقدرة على تغيير البناء الاقتصادي، واكسابه طابعاً حديثاً، وأكثر استقراراً، كان هاجساً ارق بال القيادة السياسية التي امتلكت زمام الأمور بعد وفاة (ماو)، فالتجرد من الماضي الرأسمالية، والتكيف اللامتناهي مع الاشتراكي، أمران تكتنفهما صعوبات جمة، بمعنى أن تبني منهجاً وإحدا، يعني أخفاقًا للتطور الاقتصادي، لذا اهتدت القيادة الصينية لصيغة ابتكارية، تقوم على المزاوجة ما بين النهجين الاشتراكي والرأسمالي في منهج ثالث هو (اقتصاد السوق الاشتراكي)، عن طريق التفاعل المستمر، والمتزايد ما بين الاقتصادين العالمي، والصيني، من خلال سياسة الانفتاح، أسهم في أن يضع الأخير نفسه ضمن إطار تحكمه العقلانية والموضوعية في صياغة سياساته وتقريرها، من خلال اعتماد آليات ذات مرونة وتواصل، تعكس قابلية تكيفية توفر مستويات عالية من الاندماج في الاقتصاد العالمي، وامكانات جيدة في إقامة نظام اقتصادي أكثر انفتاحاً وتقدماً.

1.10

أسهم نمو الاقتصاد الصيني في تتشيط اقتصادها الداخلي، من خلال وسائل عدة منها دفع الشركات الأجنبية على توجيه استثماراتها نحو الصين، مستفيدة من التسهيلات الممنوحة، ورخص العمالة، وتعزيز التبادل التجاري، والتعاون الاقتصادي ما بينها والعالم الخارجي، وتشجيع بعض دول المنطقة، ولاسيما ذات النهج الشيوعي على انتهاج الطريق الصيني مع بعض التغيير أملاً في تطوير بلدانهم.

Chinese Economic policy (1978-1992) 'historical study'

Dr. Wisam Hadi Akar Adheem.

(Abstract)

Led the transition of China to socialism in 1949, and progress achieved success in its economic policy, despite the circumstances that surrounded by densely populated enormous and the lack of some raw materials, as well as climate variability, experience full of lessons for the majority of developing countries, as there is a joint assessment that the importance of experience, some of which reduces while others exaggerate its importance, and competing interpretations and estimates which makes continuing to study the issue of vitality.

In light of this came this research to give a concise picture of Chinese economic policy (1978-1992), a term of Chinese leader (Deng Xiaoping) came to power, especially since the era of President (Mao Zedong) studied in many books and theses. Search section Ay three main axes, first touched on the importance of geographical location on economic activity, and to give an overview of the economic policy for the years (1949-1976). The second axis dealt with the importance of economic reforms in the era of (Deng), and their impact on the development of economic politicians by the increase of foreign Alognibh investments in China, while explained last theme, the elements of economic policy, and focused it on the agricultural, industrial and trade policies, which can be counted column spine to revive the Chinese economy.

المصادر والهوامش:

(۱) هي مجموعة إجراءات سياسية، إقتصادية، تشريعية، تُسهم في توجيه وتطوير الإقتصاد الوطني بأهداف وسرعة مُحددين، على أساس الاستخدام الأمثل والأحدث للخبرات العلمية والتكنولوجية المُتاحة، بما يؤمن توزيعاً عادلاً للموارد على القطاعات الزراعية والصناعية والتجارية من حيث الإنتاج والإنفاق وتنظيم العلاقات الإقتصادية مع العالم الخارجي.

محمد فاضل محمد عزيز قفطان، التنمية الإقتصادية، (بغداد، مطبعة الحوادث، ١٩٨٤)، ص ٢٠١-٤٠٠؛ دليل المُصطلحات الإقتصادية والتخطيطية، (بغداد، المعهد القومي للتخطيط، ١٩٨٨)، ص ٢١.

The New Encyclopedia Britannica, Vol. 4, 15th. ed., (Chicago, Encyclopedia (7) Britannica, Inc., 1974), pp. 259-260.

- (٣) نوري عبد الحميد العاني وآخرون، تأريخ آسيا الحديث والمُعاصر، (بغداد، ٢٠٠٦)، ص١٠.
- (٤) حسن سيد أحمد أبو العينين، جُغرافية العالم الإقليمية. آسيا الموسمية وعالم المُحيط الهادي، جـ١، ط٢، (القاهرة، مؤسسة الثقافة الجامعية، ١٩٧٤)، ص ٤٢١-٤٢١.
- (٥) مُنتهى طالب سلمان، موجز تأريخ آسيا الحديث ومُعاصر، (بغداد، دار الفراهيدي للنشر والتوزيع، ٢٠١٠)، ص١١-١٢.
- (٦) ولد في ٢٦ كانون الأول ١٨٩٣، في قرية (شاوشان Shaoshan)، التابعة إلى مُقاطعة (هونان المعمد) ولله المعمد المعمد

Kodansha Encyclopedia of Japan, Vol. 5, 1st. ed., (Tokyo, Kodansha, Lid., 1983), p. 111; The New Encyclopedia Britannica, Vol. 4, p. 589.

- Robert F. Emery, Recent Economic Developments in Communist China, " (Y) Asian survey", Vol. VI, No. 6, June 1966, p. 303.
- (A) شارل بتلهايم وآخرون، بناء الإشتراكية في الصين، ترجمة فوّاز طرابلسي، (بيروت، منشورات دار الطليعة، ١٩٥٦)، ص ٤٥-٤١؛ ماو تسي تونك، المسألة الزراعية في الصين، (د.م، ١٩٥٨)، ص ٦-٨.

للتفاصيل عن أثر قانون الإصلاح الزراعي على الريف الصيني. يُنظر:

محمود الدُرّة، التجربة الشيوعية في الصين.مُشاهدة ودراسة، (بيروت، دار الكفاح – دار الكاتب العربي، ١٩٦٤)، ص ٢٢١–٢٨٥؛ سامي جواد النوفل، تجربة الإصلاح الزراعي في جمهورية الصين الشعبية، "مجلة الإقتصادي"، بغداد، العدد الثالث، السنة الحادي عشرة، أيلول ١٩٧٠، ص١٩٧٠ عشرة، أيلول ١٩٧٠، ص١٩٧٠ عشرة، أخبة من كُتابها، الصين المُتحررة، ترجمة أحمد مصطفى، (مصر، دار المعارف، ١٩٥٧)، ص٥٥–٧١؛ مارسيل كاشان وآخرون، الصين في موكب النور، ترجمة ميشال سُليمان، (بيروت، منشورات مكتبة المعارف، ١٩٥٦)، ص١٢-١٩.

(٩) تؤدي زيادة النمو الإقتصادي لأي دولة إلى إتاحة الفُرصة أمام المؤسسات الصناعية، لتحقيق مزيداً من التخصص في نشاطها للحصول على أرباح وفوائد تؤثر إيجابياً على الدخل القومي لبلد، وهذا ما سعت إليه الحكومة الصينية حينذاك. وسام هادي عكار عظيم، تطور سياسة اليابان الإقتصادية

- ۱۹۵۲-۱۹۷۳ "دراسة تأريخية"، أطروحة دكتوراه غير منشورة، كُلية التربية ابن رُشد للعلوم الإنسانية، جامعة بغداد، ۲۰۱٤، ص۱۸۱.
- (١٠) عمار ناصر عليوي الجُميلي، مسيرة الإصلاح والتحديث في الصين(١٩٤٩-١٩٧٦)، رسالة ماجستير غير منشورة، كُلية التربية ابن رُشد، جامعة بغداد، ٢٠١٢، ص١٩١ أستافيين، مسائل التطور الصناعي لجمهورية الصين الشعبية في الخُطة الخمسية الأولى، بحث في كتاب: الصين المُعاصرة. مشاكلها الإجتماعية والإقتصادية، ترجمة محمد الجُندي، (موسكو، دار التقدُّم، ١٩٧٥)، ص١٢٦-
- (١١) محمد ناجي محمد حبيب الزبيدي، تقويم تجربة البناء الإقتصادي في جمهورية الصين الشعبية للفترة والم ١٩٤٥–١٩٩٥، رسالة ماجستير غير منشورة، كُلية التربية الإدارة والإقتصاد، جامعة بغداد، ١٩٩٦، ص ٣٤–٣٧.
- (١٢) نزيرة الأفندي، القفزة الإقتصادية للصين في عهد ماو، " مجلة السياسة الدولية "، القاهرة، العدد ٤٧، كانون الثاني ١٩٧٧، ص ٢٤٠ بتلهايم وآخرون، المصدر السابق، ص ٤٧.
- (١٣) طاهر فاضل حسون البياتي، البناء الإشتراكي في الصين، "مجلة الإقتصادي"، العدد الثالث، السنة العشرون، تشرين الأول ١٩٧٩، ص٣٧–٣٩؛ الزُبيدي، المصدر السابق، ص٣٨–٣٩.
- (١٤) للتفاصيل عن الثورة الثقافية في الصين وأثرها على الجوانب السياسية والإقتصادية والإجتماعية. يُنظر: بوفين ديليوسين، الأزمة السياسية في الصين، (موسكو، دار التقدُّم، د.ت)، ص١٩٠٠؛ الثورة الثقافية في الصين الشعبية، "مجلة السياسة الدولية"، العدد ١١، كانون الثاني، ١٩٦٨، ص٢٠٤٠.
- (١٥) عفاف مسعد العبد، دراسات في تأريخ الشرق الأقصى، (الإسكندرية، دار المعرفة الجامعية، د.ت)، ص٩٨-٩٩.
- (١٦) عبد الكريم أحمد، الثورة الثقافية في الصين، جـ١، "مجلة الكاتب"، القاهرة، العدد٧٣، السنة السابعة، نيسان ١٩٦٧، ص٤٧-٤٤؛ الجُميلي، المصدر السابق، ص١٨١.
 - (١٧) الأفندي، المصدر السابق، ص٢٤٥.
 - للتفاصيل عن السياسة الإقتصادية في الصين للمُدة (١٩٤٩-١٩٧٦).
- يُنظر: الجُميلي، المصدر السابق، ص١١٥-١٨٦؛ الزُبيدي، المصدر السابق، ص٢٨-٥٥؛ الصين المُعاصرة، المصدر السابق، ص٢٦-٣٠.
- (١٨) منتهى طالب سلمان، الصراع السوفيتي الأميركي خلال الحرب الباردة ١٩٥١ ١٩٩١. الصين أنموذجاً للدراسة، (بغداد، دار الفراهيدي للنشر والتوزيع، ٢٠١٢)، ص١٢٥.
- وبهذا الصدد أدتْ زيارة الرئيس الأميركي (ريتشارد نيكسون ١٩٦٩ Richard Nixon)، في شباط ١٩٧١، ورئيس وزراء اليابان (كاكوي تاناكا عاملاً ١٩٧٢ العابان (كاكوي تاناكا ١٩٧٢ العابان)، إلى الصين

في أيلول ١٩٧٢، إلى تطبيع العلاقات الصينية مع كُل من الولايات المُتحدة الأميركية، واليابان وأنعكاسها إيجابياً على الصعيدين السياسي والإقتصادي.

محمد علي القوزي وحسّان حلاق، تأريخ الشرق الأقصى الحديث والمُعاصر، (بيروت، دار النهضة العربية، ٢٠٠١)، ص١٦٢-١٦٣؛ فوزي درويش، الشرق الأقصى الصين واليابان (١٨٥٣-١٩٧٢)، طنطا، مطبعة غباشي، ١٩٩٧)، ص ٢٠١-٢٠٦.

(۱۹) ولد من عائلة الفلاحين في قرية (غوانغن Guang'an) في إقليم (سيتشوان Sichuan)، في ٢٢ آب ١٩٠٤، درس في فرنسا عام ١٩٢٠، وتأثر بالأفكار الشيوعية عند عودته إلى الصين، فانضم إلى الحزب الشيوعي الصيني في عام ١٩٢٣، شغل منصب المفوض السياسي للجيش في المناطق الريفية وعد ، وبعد تأسيس جمهورية الصين الشعبية عام ١٩٤٩، عمل (دنغ) في إقليم التبت والمناطق الجنوبية الغربية الأخرى لتعزيز السيطرة الشيوعية، وكان أحد الداعمين (لماو)، أصبح له دور أساس في إعادة البناء الاقتصادي للصين عقب القفزة الكبري إلى الأمام لدعم سياساته الاقتصادية، وبرغم ذلك، كان على خلاف مع الأيديولوجيات السياسية لماو، مما أدى إلى طرده من الحزب خلال الثورة الثقافية، ولكن استعاد مكانته في عام ١٩٧٨. ورث (دنغ) دولة محفوفة بالمشاكل الاجتماعية الناجمة عن الثورة الثقافية والحركات السياسية الأخرى من عهد (ماو)، أصبح دنغ الشخص البارز من الجيل الثاني من القيادة الصينية، وعد "مهندس" التفكير الاشتراكي الجديد، عن طريق الجمع بين الأيديولوجية الاشتراكية للحزب الشيوعي مع اعتماد عملي للممارسات اقتصاد السوق، فتح دنغ الصين على الاستثمار الأجنبي، والسوق العالمي والمنافسة خاصة محدودة، وينسب له تطوير الصين لتصبح واحدة من أسرع المناطق نموا الاقتصادات في العالم، ورفع مستوى معيشة مئات الملايين من المواطنين الصينيين، من أبرز أقواله (الايهم ما إذا كان القط اسود أو ابيض طالما أنه يصيد الفئران)، للدلالة على انفتاحه الاقتصادي على العالم الخارجي بغض النظر عن الأيديولوجيات السياسية، توفي في ١٩ شباط ١٩٩٧.

Jean-François Huchet and Ezra Vogel, Deng Xiaoping and the Transformation of China, (London, Cambridge, MA, and The Belknap Press, 2011),pp.4-8.

- (٢٠) ابتسام محمد عبد العامري، التحديث في الصين. دراسة في الابعاد الاساسية، إطروحة دكتوراه غير منشورة، كلية العلوم السياسية جامعة بغداد، ٢٠٠٦، ص ٨٥.
- Robert Taylor, Greater China and Japan Prospects for an economic partnership (۲۱) in East Asia, (London, Routledge, 1996), p.5.
- (٢٢) شوقي جلال، الصين وكورياج. التجربة والمواجهة في عصر العولمة، بحث في كتاب: الدولة الوطنية وتحديات العولمة في الوطن العربي، (القاهرة، مكتبة مدبولي، ٢٠٠٤، ص٢٣٩.

- (٢٣) نقلاً عن: محمود عبد الفضيل، العرب والتجربة الآسيوية: الدروس المستفادة، (بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية، ٢٠٠٠،) ص ٩١.
- (٢٤) هي المرتكزات الرئيسة التي تبتغيها عملية التنمية الإقتصادية، والأسلوب الذي تتبعه في تحريك عجلة التنمية ضمن وقت معين لمعالجة حالة التخلّف والقضاء على القيود المعوقة لها.
- عبد المنعم السيد علي، مدخل في علم الإقتصاد، ج٢، (بغداد، مطبعة الجامعة، ١٩٨٤)، ص٩٩٠؛ دليل المصطلحات الإقتصادية والتخطيطية، ص٩١.
- (٢٥) عبد الهادي سليم المظفر، الأنظمة الإقتصادية المقارنة، (البصرة، مطابع التعليم العالي، ١٩٨٩)، ص٤٢٧.
- Michael Johnston and Yufan Hao, China's Surge of Corruption: Delayed (۲٦) Political Development Market and Democratic Reform, "Journal Asia-Pacific Development", Democracy, October 1995, Vol.1, No.9,pp.7-9.
 - (۲۷) العامري، المصدر السابق، ص ٨٦.
- (٢٨) حنان قنديل، العلاقات المصرية الصينية، بحث في كتاب : العلاقات المصرية -الآسيوية، (القاهرة، مركز الدراسات الآسيوية، ٢٠٠٠)، ص ٢٠٨ ٢٠٩.
- (۲۹) جمهورية الصين الشعبية، دستور جمهورية الصين الشعبية لعام ۱۹۸۲، (بكين، دار النشر باللغات الأجنبية، ۱۹۸۳)، ص۱۹.
- (٣٠) هاني الياس خضر الحديثي، اتجاهات اساسية في سياسة الصين الأقليمية،" مجلة دراسات أستراتيجية"، جامعة بغداد، العدد الثاني، ١٩٩٧، ص٣٢.
- (٣١) محمد جواد علي، دراسة في تجربة البناء والتحديث الصينية ١٩٨٥–١٩٩٧،" مجلة دراسات أستراتيجية"، جامعة بغداد، العدد الرابع، ١٩٩٨، ص٢٧–٢٨.
 - Quoted in Taylor., Op. Cit., p.177. (TT)
- (٣٣) وهو جزء مُهم من رأس المال، ويوجد على شكل وسائل إنتاج تشمل الأبنية والمنشآت والآلات والأجهزة والطاقة المحركة والمواد الأولية والمساعدة.
 - عظيم ، المصدر السابق، ص ٧٣.
- Chad J. Mitcham, China's Economic Relations with the west and Japan 1949- (5) 79, Grain, Trade and diplomacy,1 st. ed., (London, Routledge, 2005).pp.201-211.
- Walfgang H. Reinicke, Global Public Policy," Foreign Affairs", vol. 76. (5°) No.6. Nov. Dec, 1997, p. 128.
 - (٣٦) عبد الفضيل، المصدر السابق، ص ١٠٦؛ العامري، المصدر السابق، ص ١٤٦.
 - Huchet and Vogel., Op. Cit., P. 56. (TV)
 - Taylor., Op. Cit.,P.172.

- (٣٩) جان زيغلر، سادة العالم الجدد. العولمة النهابون -المرتزقة الغجر، ترجمة محمد زكريا إسماعيل، (٣٩) جان زيغلر، سادة العالم الوحدة العربية، ٢٠٠٣)، ص١٠٤.
- H. Lyman Miller, Holding the Deng Line, The China Business Review, (٤) January-February 1993, pp. 30-30.
 - (٤١) المظفر، المصدر السابق، ص ٤٢٧.
- (٤٢) هي منظمات إجتماعية متعددة الأغراض ظهرت بعد إعلان (ماو) عن مشروع (القفزة الكبرى إلى الأمام) في ٢٩ آب ١٩٥٨، تجمع بين الزراعة والتجارة والصناعة، بحيث تكون الكومونة الواحدة وحدة إنتاجية وإدارية متكاملة لامركزية، إلا أن إنتاجها العام يوجّه حسب خطة الحكومة المركزية.

للتفاصيل. يُنظر: الجميلي، المصدر السابق، ١٩٢-٢٠١؛ الزبيدي، المصدر السابق، ص ٣٧-٣٩.

(٤٣) عبد العزيز حمدي عبد العزيز، التجربة الصينية: دراسة في ابعادها الأيديولوجية والتاريخية والاقتصادية، (القاهرة، أم القرى للطبع والنشر والتوزيع، ١٩٩٧)، ص٢٣٦-٢٣٧.

Huchet and Vogel., Op. Cit., P. 59. (55)

(٤٥) وي وي زانج، الاصلاح الاقتصادي في الصين ودلالاته السياسية، سلسلة دراسات عالمية، العدد ١٢، (ابو ظبي، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ١٩٩٦)، ص ١١.

Taylor., Op. Cit., p.173. (٤٦)

Reinicke., Op. Cit., p. 133. (٤٧)

(٤٨) تأسست في السادس عشر من تشرين الأول ١٩٤٥، بعد أن وقّع عليها ممثلو أربع وعشرون دولة في مؤتمر عُقِد بمدينة (كُيبك Quebec) شرق كندا، وأهم أهدافها القضاء على الجوع ورفع مستوى التغذية والمعيشة وتحقيق اكتفاء ذاتي للمنتجات الزراعية.

New Age Encyclopedia, Vol.7, (Lexington, Lexicon Publications, Inc, 1980).pp.236-237.

Mille., Op. Cit., , pp 27–28. (٤٩)

(٥٠) زانج، المصدر السابق، ص ١٤.

Huchet and Vogel., Op. Cit., P. 52. (01)

- (٥٢) الجدول من عمل الباحث اعتماداً على: صباح محمود محمد، الاقتصاد الصيني، ج٢، (الجامعة المستنصرية، معهد الدراسات الآسيوية والإفريقية، ١٩٨٤)، ص ٥٣ ؛ الزبيدي، المصدر السابق، ص ١٠٦ .
 - (٥٣) الزبيدي، المصدر السابق، ص ٧٣-٧٤.
- (٥٤) مجموعة مؤلفين، معجزة شرق آسيا. النمو الإقتصادي والسياسات العامة، ترجمة عبد الله ناصر السويدي وشيخة سيف الشامسي، (أبو ظبي، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية، ٢٠٠٠)، ص ٢١١-٢١١.
- V.S. Miasnikov, Russia, China & The Development of Eursia, "Eir (°°) Magazine", Vol. 24, No. 48, Nov. 28, 1997, p. 42.

- (٥٦) دانييل بورشتاين وآرنيه دي كيزا، النتين الأكبر: الصين في القرن الواحد والعشرين، ترجمة شوقي جلال، سلسلة عالم المعرفة (الكويت، المجلس الوطني الأعلى للثقافة والفنون والآداب، ٢٠٠١)، ص
 - Maisnikov., Op.cit., p.82. (°Y)
 - (٥٨) بورشتاين ودي كيزا، المصدر السابق، ص ٣١٧.
- (٥٩) محمود خالد المسافر، العولمة الاقتصادية: هيمنة الشمال والتداعيات على الجنوب، (بغداد، بيت الحكمة، ٢٧٢)، ص٢٧٢.
 - (٦٠) بورشتاين ودي كيزا، المصدر السبق ، ص٥٦٥-٣١٨.
- (٦١) أسست في تشرين الأول ١٩٤٧، بعدما وقّع عليها ممثلو ثلاث وعشرون دولة في مدينة جنيف السويسرية، وتم تفعيل عملها في الأول من كانون الثاني ١٩٤٨، وأهم أهدافها خفض التعريفة الكمركية بين أعضائها ومناقشة أمور التجارة العالمية، والإستثمار الكامل للمواد الإقتصادية العالمية والتوسع في الإنتاج وسهولة الوصول إلى الأسواق ومصادر المواد الأولية.
- محمد عمر الحاجي، حقيقة الجات" GATT"، ط١، (دمشق، دار المكتبي، ٢٠٠١)، ص٣١-٣١؛ New Age Encyclopedia, Vol. 7, p. 487.
 - (٦٢) زانج، المصدر السبق ، ص٤٥-٤٦.
 - Taylor., Op. Cit., p.177. (٦٣)
 - (٦٤) الزبيدي، المصدر السابق، ص ٨٣؛ محمد، صباح محممود، المصدر السابق، ص ٤٧.
 - (٦٥) العامري، المصدر السابق، ص ١٠١.
 - (٦٦) عظيم، المصدر السابق، ص ٢٠٩.
- (٦٧) هناء عبد القادر السامرائي، الاستثمار الاجنبي والتجارة الدولية: الصين أنموذجاً، (بغداد، بيت الحكمة، ٢٠٠٢)، ص٣٣٨.
- (٦٨) قتيبة محمد صالح، الاستثمار الأجنبي المباشر ودوره في الاقتصاد الصيني، رسالة ماجستير (غير منشورة)، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد، ، ٢٠٠٥، ص ١٤٩.
- Mehmet Ogutcu ,Turkey & China Perception , "Journal of International (79) Affairs", Vol. 1, No. 3, Sep-Nov. 1999, p. 162.